



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ZAŠČITO IN REŠEVANJE

Vojkova cesta 61, 1000 Ljubljana

T: 01 471 33 22

F: 01 431 81 17

E: gp.dgzs@urszr.si

www.sos112.si

Študentska organizacija Slovenije

Številka: 091-2/2022-38 - DGZR

Datum: 20. 04. 2022

Zadeva: **Odgovor glede izplačila dodatka po 77. členu ZDUPŠOP – upravičenci**

Zveza: odprto pismo, št. ŠOS-2022-14-PR z dne 14. 4. 2022 in naš dopis, št. 1005-15/2020-109-DGZR z dne 8. 4. 2022

Spoštovani,

V zvezi z odprtim pismom Študentske organizacije Slovenije (ŠOS) in našim dopisom, št. 1005-15/2022-109-DGZR, glede upravičenosti do dodatka za izpostavljenost nevarnosti in posebne obremenitve za opravljanje nalog pomoči pri celostni oskrbi bolnikov v zdravstvenih ali socialno-varstvenih ustanovah ter pri izvajanju mobilnega testiranja in cepljenja proti COVID-19, v nadaljevanju posredujemo dodatno pojasnilo.

V odprtem pismu je navedeno, da »z veljavnega 77. člena ZDUPŠOP ni mogoče razbrati, da bi bili do dodatka upravičene le tiste osebe, ki za delo niso plačane«. V 77. členu Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID-19 (Uradni list RS, št. 206/21, v nadaljevanju: ZDUPŠOP) ni določenega natančnega okvira upravičencev, niti ne meril oz. postopkovne izvedbe zakonske določbe.

Glede na splošno naravo določbe 77. člena ZDUPŠOP in ker poraba javnih sredstev za izplačilo navedenega dodatka zahteva predhodno vzpostavitev transparentnega sistema, ki zajema vse podatke in potrebno dokumentacijo, na podlagi katerega se lahko kadarkoli natančno poroča o porabi javnih sredstev. Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje (URSZR) je neposredni proračunski uporabnik, ki prek Vlade Republike Slovenije in Ministrstva za finance zagotovi finančni vir za izplačilo dodatka po 77. členu ZDUPŠOP. Kot neposredni proračunski uporabnik je organ dolžan zagotoviti gospodarno poslovanje z javnimi sredstvi, tudi tako, da predpiše podrobnejše postopke za realizacijo zakonske določbe, pri čemer je potrebno upoštevati relevantna dejstva in podatke, »s terena«, s ciljem obvladovanja tveganj glede enake obravnave in preprečevanja dvojnih izplačil za isti namen. Nevarnost dvojnih izplačil za isti namen bi predstavljalo nepravilno oz. neupravičeno uporabo proračunskih sredstev, ki bi jih bilo potrebno vračati. Od 11. 11. 2021 v Republiki Sloveniji ni bila razglašena epidemija, zato primerjava izplačevanja dodatkov študentom v času razglašene epidemije, ni primerljiva z določbo 77. člena ZDUPŠOP. Tudi prostovoljci, pripadniki CZ, večina zdravstvenega osebja in drugi deležniki, ki so bistveno prispevali k zamejitvi četrtega in petega vala epidemije COVID-19, niso prejeli dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve (razen bolničarji RKS in GZS in zdravstveno osebje, za delo v rdečih conah).

V Republiki Sloveniji, v času epidemije ni bilo vzpostavljenega enotnega sistema financiranja t.i. covid dodatkov, zato je URSZR sledila praksi določitve upravičencev do dodatkov po takrat veljavnem 66. členu Zakona o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic epidemije COVID-19 Uradni list RS, št. 80/20, 152/20 – ZZUOOP, 175/20 – ZIUOPDVE, 203/20 –

ZIUPOPDVE, 15/21 – ZDUOP, 112/21 – ZIUPGT in 206/21 – ZDUPŠOP) in 115. členu Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 175/20, 203/20 – ZIUPOPDVE, 15/21 – ZDUOP, 51/21 – ZZVZZ-O, 57/21 – odl. US in 112/21 – ZIUPGT), za prostovoljce, ki so bili v času epidemije vključeni ali vpoklicani v opravljanje nalog na področju zaščite, reševanja in pomoči. Navedeni prostovoljci, za svoje delo niso bili posebej plačani, temveč jim je bil izplačan dodatek za izpostavljenost nevarnosti in posebne obremenitve.

URSZR je s sprejemanjem in pregledom zahtevkov za upravičence do dodatka po 77. členu ZDUPŠOP (do vključno februarja 2022), pridobila nove podatke o tem, da so vključeni dijaki in študenti prejeli za delo plačila, v različni višini po ustanovah:

1. Ustanove so v urno postavko za plačilo dela posameznega dijaka ali študenta vključili tudi dodatek za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19, kot ga določa 56. člen Zakon o začasni ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (Uradni list RS, št. 152/20, 175/20 – ZIUOPDVE, 82/21 – ZNB-C, 112/21 – ZNUPZ, 167/21 – odl. US in 206/21 – ZDUPŠOP).
2. Nekateri dijaki in študentje za opravljeno delo niso prejeli nikakršnega plačila. Njihovo delo se je upoštevalo kot (obvezna) praksa v okviru izobraževanja.
3. Za izvajanje testiranja na okužbo s koronavirusom, kakor tudi cepljenje proti COVID-19, ki so ga izvajale zasebne zdravstvene ustanove, so te prejele posebna proračunska sredstva, za pokrivanje celotnega postopka izvedbe testiranja ali cepljenja, tudi za plačilo dijakov in študentov, ki so bili v to vključeni.
4. Tudi zdravstveno osebje v javnih ustanovah, za izvajanje navedenega testiranja in cepljenja, ni prejelo posebnih dodatkov iz naslova nevarnosti in posebne obremenitve.
5. Mnogi ostali prostovoljci (npr. zaposleni, upokojenci, brezposelni), ki so bili tudi vključeni za pomoč zdravstvu in socialno-varstvenih ustanovah, kakor tudi v pomoč pri izvajanju testiranja in cepljenja, niso upravičeni do dodatka po 77. členu ZDUPŠOP, niti niso prejeli nikakršnega plačila za delo.

Zaradi navedenih dejstev so bili določeni kriteriji o upravičencih do dodatka, s čimer se bo lahko zagotavljala kasnejša revizijska sled. Odločeno je bilo, da do dodatka, na podlagi 77. člena ZDUPŠOP, ni upravičen:

- prostovoljec, ki ni pripadnik sil za zaščito, reševanje in pomoč oz. nima statusa dijaka ali študenta,
- če je dijak ali študent opravljal naloge tehnične ali administrativne pomoči v drugih prostorih, ki nima zveze z neposredno celotno oskrbo bolnikov, cepljenjem ali testiranjem,
- če je dijak ali študent zaradi opravljanja nalog ali dela prejel t. i. covid dodatek,
- če je bil dijak ali študent za svoje delo plačan.

Lep pozdrav,

Darko But
sekretar
generalni direktor

Poslano, prek e-pošte:

- Študentska organizacija Slovenije, pr@studentska-org.si,
- STA, notranja@sta.si.

»Pripadnikom sil za zaščito, reševanje in pomoč, ter dijakom in študentom, ki so vključeni ali vpoklicani k opravljanju nalog pomoči pri celostni oskrbi bolnikov v zdravstvenih ali socialno-varstvenih ustanovah in pri izvajanju mobilnega testiranja in cepljenja, pripada dodatek za izpostavljenost nevarnosti in posebne obremenitve v višini do 30 evrov dnevno, in sicer:

- 10 evrov za opravljanje nalog do 4 ure,
- 20 evrov za opravljanje nalog od 4 do 8 ur in
- 30 evrov za opravljanje nalog več kot 8 ur.

Dodatek skupaj na mesečni ravni ne sme presegati 30 % višine povprečne mesečne neto plače zaposlenih v Sloveniji v preteklem koledarskem letu.

Dodatek je oproščen plačila dohodnine, davkov in prispevkov in se ne šteje v dohodek pri uveljavljanju pravic po predpisih, ki urejajo pravice iz javnih sredstev, razen pri izredni denarni socialni pomoči.

Sredstva za dodatek iz tega člena, kakor tudi stroške nevladnih in drugih organizacij, ki koordinirajo vključevanje pripadnikov sil za zaščito, reševanje in pomoč iz prvega odstavka tega člena, se zagotovijo iz proračuna Republike Slovenije.

Ukrep iz tega člena velja od 11. novembra 2021 do 30. junija 2022. Vlada lahko ukrep iz tega člena podaljša s sklepom, ki ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, največ za šest mesecev.«